

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про державне посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів»

I. Визначення проблеми

Засади здійснення видачі державних посвідчень на право розповсюдження і демонстрування фільмів закріплені та визначені у Постанові Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про державне посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів» від 17 серпня 1998 р. № 1315.

Однак вищезазначена постанова Кабінету Міністрів України містить неврегульоване питання, яка у свою чергу є перешкодою для встановлення та функціонування суспільних відносин при видачі та отриманні прокатних посвідчень із паперової форми у електронну.

Насамперед, не розроблено та не затверджено в установленому порядку система повного переходу на видачу прокатних посвідчень в електронній формі не розкрито та не деталізовано поняття змісту державного посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів (прокатного посвідчення) та форма доручення на користування правами.

Неузгодженість даного питання створює бар'єр для діяльності суб'єктів господарювання, які здійснюють операції при розповсюдженні та демонструванні фільмів прокатного посвідчення в електронній формі на період розповсюдження та демонстрування фільму, а також підриває авторитет Державного агентства України з питань кіно як державного органу виконавчої влади, що здійснює та реалізує державну політику у сфері кінематографії у відповідності до п.1 постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Державне агентство України з питань кіно» від 17 липня 2014 р. № 277.

Так, згідно з пунктом 5 проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про державне посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів» чітко визначено, що прокатне посвідчення видається в електронній формі з обов'язковим накладенням електронного підпису з дотриманням вимог Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги».

Підзаконні нормативно-правові акти, які визначають порядок видачі прокатних посвідчень в електронній формі при розповсюдженні та демонструванні фільмів, відсутні.

Відтак, у зв'язку із переходом на видачу прокатних посвідчень в електронній формі наявність такого проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про державне посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів» є конче необхідною та даниною часу і прямо передбачено Законом.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		-
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки діючі регуляторні акти з даного питання - відсутні.

II. Цілі державного регулювання

Передбачається, що основною ціллю державного регулювання, яка буде досягнута завдяки прийняттю запропонованого регуляторного акта являтиметься:

- запровадження можливості надання Державним агентством України з питань кіно адміністративної послуги з видачі Державного посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів в електронному вигляді.

- розкриватиметься та деталізується значення поняття «права домашнього відео», «телевізійного права»; «права публічного комерційного відео», «телевізійного права»;

- ґрунтовний зміст Державного посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів (прокатного посвідчення) та форма доручення на користування правами.

Проект акта розроблено з ініціативи Державного агентства України з питань кіно у зв'язку з необхідністю внесення у Положення змін та переходом на електронну форму видачі прокатних посвідчень.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**1. Визначення альтернативних способів**

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Прийняття проекту постанови (забезпечить регулювання)	Прийняття проекту постанови визначить запровадження можливості надання Державним агентством України з питань кіно адміністративної послуги з видачі Державного посвідчення на право

	розповсюдження і демонстрування фільмів в електронному вигляді.
Альтернатива 2: Не прийняття постанови (не забезпечить регулювання)	Відсутність постанови призведе до невизначеності такої процедури, як механізму видачі прокатних посвідчень із паперової форми у електронну. Такий альтернативний спосіб є недоцільним, не забезпечить та не дозволить привести у відповідність до законодавства та удосконалити Положення про державне посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів у зв'язку із переходом на видачу прокатних посвідчень в електронній формі.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Прийняття проекту постанови (забезпечить регулювання)	Зі свого боку, на державному рівні забезпечить чіткого визначення алгоритму дій при наданні прокатних посвідчень в електронній формі. суб'єктам кінематографії; сприятиме стимулюванню розвитку національної кіноіндустрії, підвищенню конкурентоспроможності національних фільмів, їх художньої та соціальної значимості.	Плата кожному з членів експертної комісії за проведення ним експертизи, встановлення індексу фільму, який визначає глядацьку аудиторію, надання висновку або акта мистецтвознавчої експертизи здійснюється у розмірі 5 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян за кожний фільм за рахунок коштів, передбачених у спеціальному фонді державного бюджету за програмою «Державна підтримка кінематографії».

Альтернатива 2: Не прийняття постанови (не забезпечить регулювання)	Цей альтернативний спосіб не є доречним. Продовження існування існуючого стану, що дає змогу ставити під сумнів можливість та надання прокатних посвідчень в електронній формі.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян не здійснювалась, оскільки дія регуляторного акту не поширюється на громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник*	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	-	198	198
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100	X

* Використовуються дані згідно кількості виробників, внесених до Державного реєстру виробників та розповсюджувачів фільмів станом на 01.03.2021

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Прийняття проекту постанови (забезпечить регулювання)	Забезпечує суб'єктам кінематографії можливість отримання прокатних посвідчень в електронній формі задля розповсюдження і демонстрування фільмів.	Відсутні

	Стимулювання розвитку національної кіноіндустрії, підвищенню конкурентоспроможності національних фільмів, їх художньої та соціальної значимості.	
Альтернатива 2: Не прийняття постанови (не забезпечить регулювання)	Відсутні.	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1: Прийняття проекту постанови (забезпечить регулювання)	4	<p>1. Внесок держави у розвиток сприяє розповсюдженні та демонструванні національних фільмів</p> <p>2. Дозволить врегулювати питання порядку видачі прокатних посвідчень суб'єктам кінематографії із паперової форми у електронну, а також, визначить процедуру подання суб'єктом кінематографії форму електронної заяви про надання дозволу прокатного посвідчення на розповсюдження і демонстрування фільмів.</p> <p>3. Створення передумов для формування економічно самодостатньої, конкурентоспроможної на ринках індустрії кінематографії.</p>
Альтернатива 2: Не прийняття постанови	1	Цілі державного регулювання не вирішуються.

(не забезпечить регулювання)		
------------------------------	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: Прийняття проекту постанови (забезпечить регулювання)	<p>1. Затвердить процедуру та механізм видачі прокатних посвідчень Державного агенства з питань кіно із паперової форми у електронну.;</p> <p>2. Створення передумов для формування економічно самодостатньої, конкурентоспроможної на міжнародних ринках індустрії кінематографії;</p> <p>3. Забезпечення на державному рівні розповсюдження та демонстрування фільмів для їх подальшого показу.</p>	<p>Плата кожному з членів експертної комісії за проведення ним експертизи, встановлення індексу фільму, який визначає глядацьку аудиторію, надання висновку або акта мистецтвознавчої експертизи здійснюється у розмірі 5 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян за кожний фільм за рахунок коштів, передбачених у спеціальному фонді державного бюджету за програмою «Державна підтримка кінематографії».</p>	Цілі прийняття регуляторного акту можуть бути реалізовані повною мірою.
Альтернатива	1. Продовження	Відсутні	Є

2: Не прийняття постанови (не забезпечить регулювання)	існування існуючого стану. 2. Позбавлення розповсюджувачів і демонстраторів фільмів можливості отримувати посвідчення у електронній формі.		неприйнятним, оскільки не вирішує цілей державного регулювання.
---	---	--	---

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Одним з механізмів досягання цілі державного регулювання та стимулювання розвитку національної кіноіндустрії є розробка та прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про державне посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів».

У зв'язку з цим, проект акта було розроблено з власної ініціативи Державного агентства України з питань кіно у зв'язку з необхідністю внесення у Положення змін та переходом на електронну форму видачі прокатних посвідчень.

Для його впровадження необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги цього регуляторного акта шляхом оприлюднення у засобах масової інформації.

Суб'єктам господарювання необхідно ознайомитись з вимогами акта регулювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не будуть нести додаткові витрати.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта) не проводився, оскільки питома вага суб'єктів малого (мікро) підприємництва складає 100 %.

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва (додаток 4 – Тест малого підприємництва), що додається.

Тест малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

2. Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "01" лютого 2021 р. по "01" березня 2021р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Громадське обговорення	20	Обговорено та узгоджено положення проєкту (постанови) регуляторного акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого (мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання: 198 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)

	<i>підприємництва</i>			
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула:</i> <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
5	Інші процедури (уточнити)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	198	198	198
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	0,5 год. (час, який витрачається суб'єктом господарювання на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) X 36,11 грн.* = 18 грн.	0,00 (припускається, що суб'єкти господарювання ознайомлюються з вимогами подачі та отримання заяви у електронній формі на отримання права	18 грн. (витрати на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет у перший рік) + 0,00 (витрати на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет у наступний рік) = 18 грн.

			демонстрування та возповсюдження фільмів	
10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p><i>Формула:</i> витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</p>	<p>1 год. (середній час, який витрачається суб'єктом господарювання (кінематографі) на підготовку пакету документів на право отримання свідоцтва розповсюдження і демонстрування фільмів x 36,11 грн. = 36,11 грн.</p>	<p>0,00 год. (середній час, який витрачається суб'єктом господарювання на підготовку пакету документів для участі у конкурсному відборі чи для отримання державної підтримки в перший рік, так як передбачається, що державна субсидія є тимчасовою формою державної підтримки, яка надаватиметься суб'єктам кінематографії до 31.12.2020) = 0,00 грн.</p>	<p>1 год. (середній час, який витрачається суб'єктом господарювання на підготовку пакету документів для участі у конкурсному відборі чи для отримання державної підтримки) тільки у перший рік регулювання, так як передбачається, що державна субсидія є тимчасовою формою державної підтримки, яка надаватиметься суб'єктам кінематографії до 31.12.2020)) = 180 грн.</p>
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p><i>Формула:</i> витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів -</p>	<p>0,00 (витрати відсутні)</p>	<p>0,00 (витрати відсутні)</p>	<p>0,00 (витрати відсутні)</p>

	<i>окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
13	Інші процедури (уточнити):			
14	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	54,11	0,00	198
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	198	198	198
16	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	10 714	0,00	39 204

Примітки:

* 1. У розрахунку вартості 1 часу роботи використано вартість 1 часу роботи, визначену Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» - 36,11 грн. Джерело отримання інформації: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1082-20#Text>.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Реалізація положень регуляторного акта буде здійснюватися державними службовцями відповідно до посадових обов'язків та не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: Державне агентство України з питань кіно.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0,00	0,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	10 714	39 204
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	10 714	39 204
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00 (здійснюватиметься державними службовцями відповідно до посадових обов'язків та не потребує додаткових витрат)	0,00 (здійснюватиметься державними службовцями відповідно до посадових обов'язків та не потребує додаткових витрат)
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	10 714	39 204

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Не передбачається розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проекту постанови встановлюється на необмежений термін, оскільки необхідність виконання положень цього регуляторного акта є постійною.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни нормативно-правових актів, на яких він базується.

Набрання чинності регулятором актом відбудеться в день його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта: надходження не передбачаються, проте передбачається суттєве зменшення витрат Державним агентством України з питань кіно, як органу виконавчої влади при заміні видачі прокатних посвідчень із паперової форми на електронну.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта: орієнтовно 198. *Використовуються дані згідно кількості виробників, внесених до Державного реєстру виробників та розповсюджувачів фільмів станом на 01.03.2021.*

3. Розмір коштів і час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта: додаткових витрат коштів та часу на виконання вимог регулювання суб'єктами господарювання не передбачається (крім витрат, пов'язаних з отриманням первинної інформації про вимоги регулювання).

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання (кінематографії) положень акта: оцінюється як високий; проект регуляторного акта розміщено на офіційному вебсайті Державного агентства України з питань кіно за посиланням: https://usfa.gov.ua/upload/media/2021/03/19/6054bbcb3cfe0-22012021_proekt-postanovy-kmu-pro-e-prokatne-posvidchennya.docx

Кількісними показниками результативності акта є:

1. Кількість поданих суб'єктами кінематографії заяв та документів для отримання свідоцтва на право розповсюдження і демонстрування фільмів у електронній формі становить: близько 310 (до 01.03.2021).

2. Кількість звернень/скарг від суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією регуляторного акта.

3. Кількість прокатних посвідчень, виданих в електронній формі.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Визначення результативності регуляторного акта буде здійснюватися Державним агентством України з питань кіно статистичним методом:

Базове відстеження - через 1 рік після набрання регуляторним актом чинності;

Повторне відстеження - через 2 роки після набрання регуляторним актом чинності;

Періодичне відстеження - раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**Голова Державного
агентства України
з питань кіно**

Марина КУДЕРЧУК

«__» _____ 2021 р.

