

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання функціонування єдиної державної системи
електронного обліку квитків, реалізованих кінотеатрами, «Єдиний
електронний квиток»»

I. Визначення проблеми

Засади державної підтримки кінематографії в Україні, що має на меті створення сприятливих умов для розвитку кіновиробництва, встановлення прозорих процедур здійснення фінансування державою проектів у сфері кінематографії визначає Закон України «Про державну підтримку кінематографії від 23 березня 2017 року № 1977-VIII (далі - Закон).

Згідно з частиною першою статті 4 Закону принципами державної політики у сфері підтримки кінематографії, зокрема, є визнання розвитку кінематографії одним із пріоритетів державної політики у сфері культури; ефективність підтримки кінематографії, у тому числі виробництва, розповсюдження, популяризації та демонстрування фільмів; доступність отримання державної підтримки суб'єктами кінематографії; відкритість і прозорість процедур надання державної підтримки.

Відповідно до пункту 5 розділу III Закону України «Про державну підтримку кінематографії в Україні» Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом доручено забезпечити прийняття актів, необхідних для реалізації цього Закону, в тому числі щодо єдиної державної системи електронного обліку квитків, реалізованих кінотеатрами, "Єдиний електронний квиток".

Відтак прийняття такої постанови Кабінету Міністрів України прямо передбачено Законом.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		–
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

- ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;
- чинних регуляторних актів, оскільки регуляторні акти з даного питання відсутні.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання, яка буде досягнена, в тому числі, завдяки прийняттю запропонованого регуляторного акта, є створення можливості повного переходу на реалізацію кінотеатрами по всій Україні квитків через єдину електронну систему, а також отримання реальної інформації стосовно кількості продажу квитків на всі сеанси та зокрема щодо показів національних фільмів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Ухвалення проекту акта (забезпечення регулювання)	Передбачає створення можливості повного переходу на реалізацію кінотеатрами по всій Україні квитків через єдину електронну систему, а також отримання реальної інформації стосовно кількості продажу квитків на всі сеанси та зокрема щодо показів національних фільмів
Альтернатива 2: Не прийняття постанови (не забезпечить регулювання)	Відсутність постанови призведе до невизначеності такої процедури та унеможливить механізм повного переходу на реалізацію кінотеатрами по всій Україні квитків через єдину електронну систему. Такий альтернативний спосіб є недоцільним, не забезпечує виконання вимог Закону України «Про державну підтримку кінематографії в Україні».

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Прийняття нового проекту постанови	Дозволить запровадити механізм повного переходу на реалізацію кінотеатрами по всій Україні квитків через єдину електронну систему, а також отримувати реальну	В межах обсягу коштів визначених для фінансування державної підтримки кінематографії.

(забезпечення регулювання)	інформацію стосовно кількості продажу квитків на всі сеанси та щодо показів національних фільмів, зокрема.	
Альтернатива 2: Не прийняття постанови (не забезпечить регулювання)	Продовження існування існуючого стану. Цей альтернативний спосіб не є доречним.	В межах обсягу коштів визначених для фінансування державної підтримки кінематографії.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян не здійснювалась, оскільки дія регуляторного акту не поширюється на громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник*	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	-	435	435
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100	X

* Використовуються дані щодо кількості кінотеатрів, відеозалів, кіноустановок, відеоустановок, станом на 01 січня 2021 року: міська кіномережа: кінотеатри (186), відеозали (49), кіноустановки (58), сільська кіномережа: кіноустановки (73), відеоустановки (69) – 435.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Прийняття нового проекту постанови (забезпечення регулювання)	Дозволить запровадити механізм повного переходу на реалізацію кінотеатрами по всій Україні квитків через єдину електронну систему, а також отримувати реальну інформацію стосовно кількості продажу квитків на всі сеанси та щодо показів національних фільмів,	Витрати пов'язані з виконанням адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва за перший рік становлять 10 148 327, 28 грн. , а за 5 років – 50 741 636, 40 грн.

	зокрема.	
Альтернатива 2: Не прийняття постанови (не забезпечить регулювання)	Продовження існування існуючого стану. Цей альтернативний спосіб не є доречним.	Витрати пов'язані з виконанням адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва за перший рік становлять 242 981, 83 грн , а за 5 років – 1 214 909, 15 грн. (крім розміру плати за розгляд заяв на отримання субсидій, передбачених пунктами 2,3 частини першої статті 7 Закону України “Про державну підтримку кінематографії в Україні”)

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1: Прийняття проекту постанови (забезпечення регулювання)	4	Дозволить запровадити механізм повного переходу на реалізацію кінотеатрами по всій Україні квитків через єдину електронну систему, а також отримувати реальну інформацію стосовно кількості продажу квитків на всі сеанси та щодо показів національних фільмів, зокрема.
Альтернатива 2: Не прийняття постанови	0	Проблемні питання продовжують існувати, цілі державного регулювання не вирішуються.

(не забезпечить регулювання)		
------------------------------	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: Прийняття проекту постанови (забезпечення регулювання)	Дозволить запровадити механізм повного переходу на реалізацію кінотеатрами по всій Україні квитків через єдину електронну систему, а також отримувати реальну інформацію стосовно кількості продажу квитків на всі сеанси та щодо показів національних фільмів, зокрема.	Витрати пов'язані з виконанням адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва за перший рік становлять 10 148 327, 28 грн. , а за 5 років – 50 741 636, 40 грн.	Цілі прийняття регуляторного акту можуть бути реалізовані повною мірою.
Альтернатива 2: Не прийняття постанови (не забезпечить регулювання) за №111/33082	Проблемні питання продовжують існувати.	Витрати пов'язані з виконанням адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва за перший рік становлять 242 981, 83 грн. , а за 5 років – 1 214 909, 15 грн. (крім розміру плати за розгляд заяв на отримання субсидій, передбачених	Є неприйнятним, оскільки не вирішує цілей державного регулювання.

		пунктами 2,3 частини першої статті 7 Закону України “Про державну підтримку кінематографії в Україні”)	
--	--	---	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Одним з механізмів досягання цілі державного регулювання та стимулювання розвитку національної кіноіндустрії є запровадження механізму повного переходу на реалізацію кінотеатрами по всій Україні квитків через єдину електронну систему, а також отримування реальної інформації стосовно кількості продажу квитків на всі сеанси та щодо показів національних фільмів, зокрема».

Враховуючи викладене, Державним агентством України з питань кіно розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання функціонування єдиної державної системи електронного обліку квитків, реалізованих кінотеатрами, «Єдиний електронний квиток»» яким передбачається:

- запровадження можливості впровадження Єдиної державної системи електронного обліку квитків, реалізованих кінотеатрами, «Єдиний електронний квиток»;

- забезпечення створення правових і економічних умов, необхідних для розвитку вітчизняної кінематографії, збільшення податкових надходжень до державного бюджету та, відповідно, збільшення обсягів державної підтримки кінематографії, створення правових механізмів для захисту прав інтелектуальної власності, забезпечення захисту прав інтелектуальної власності на аудіовізуальні твори, і забезпечення центральних органів виконавчої влади в галузі кінематографії, інших суб’єктів кінематографії достовірною та оперативною інформацією про стан внутрішнього ринку прокату фільмів.

Заходом, що забезпечить розв’язання зазначеної проблеми є забезпечення інформування громадськості про вимоги цього регуляторного акта шляхом його оприлюднення у засобах масової інформації.

Суб’єктам господарювання необхідно ознайомитись з вимогами регулювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не будуть нести додаткові витрати.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта) не проводився, оскільки питома вага суб'єктів малого (мікро) підприємництва складає 100 %.

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва (додаток 4 – Тест малого підприємництва), що додається.

Тест малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "01" вересня 2021 р. по "08" жовтня 2021 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Наради, робочі зустрічі з представниками кіногалузі	11	Обговорено та узгоджено положення проекту регуляторного акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого (мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання: 435 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	125 112,80 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)

	<i>та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>			
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	22272,73 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
5	Інші процедури (уточнити)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
6	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	147 385,53 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	435 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
8	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	64 112 705,55 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	0,5 год. (час, який витрачається суб'єктом господарювання на пошук нормативно-правового акту в	0,00 (припускається, що суб'єкти господарювання ознайомлюються з вимогами регулюванн	18,05 грн. (витрати на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет у перший рік) + 0,00

		мережі Інтернет та ознайомлення з ним) X 36,11 грн.* = 18,05 грн.	я лише в перший рік)	(витрати на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет у наступний рік)
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	8 год. (середній час, який витрачається суб'єктом господарювання на навчання персоналу) x 36,11 грн. = 288,88 грн.	8 год. (середній час, який витрачається суб'єктом господарювання на навчання персоналу) x 36,11 грн. = 288,88 грн.	8 год. (середній час, який витрачається суб'єктом господарювання на навчання персоналу) x 36,11 грн. x 5 років (припускається, що суб'єкт господарювання буде навчати новий персонал в середньому 1 раз на рік) = 1444,40 грн.
11	Процедури офіційного звітування <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів -</i>	0,5 год. (час, який витрачається суб'єктом господарювання на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет та	0,5 год. (час, який витрачається суб'єктом господарювання на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет та	18,05 грн. (витрати на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет у перший рік) + 0,00 (витрати на пошук

	<i>окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>	ознайомлен ня з ним) X 36,11 грн.* = 18,05 грн.	ознайомлен ня з ним) X 36,11 грн.* = 18,05 грн.	нормативно- правового акту в мережі у Інтернет у наступний рік)
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
13	Інші процедури (уточнити): Плата за розгляд заяв на отримання державних субсидій, передбачених пунктами 2 або 3 частини першої статті 7 Закону України «Про державну підтримку кінематографії» (розмір плати за розгляд заяв про надання державних субсидій X на кількість суб'єктів малого підприємництва) **	б розмірів прожитково го мінімуму для працевдатни х осіб** = 14 274, 00 грн. (розмір плати за розгляд заяв на отримання кожного окремого виду державної субсидії, відповідно до розміру встановленого постановою)	б розмірів прожитково го мінімуму для працевдатн их осіб** = 14 274, 00 грн. (розмір плати за розгляд заяв на отримання кожного окремого виду державної субсидії, відповідно до розміру встановленог о постановою)	б розмірів прожитково го мінімуму для працевдатни х осіб** = 14 274, 00 грн. (розмір плати за розгляд заяв на отримання кожного окремого виду державної субсидії, відповідно до розміру встановленого постановою) 14 274, 00 X 5 (передбачаєтьс я, що суб'єкт господарюван ня подаватиме заяву для участі у конкурсному відборі в

				середньому 1 раз на рік) = 71 370, 00 грн.
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	18,05 грн. + 288,88 грн. + 14 274,00 грн = 14 580, 93 грн.	288,88 грн. + 14 274,00 грн = 14 562, 88 грн.	18,05 грн. + 1444,40 грн. + 71 370, 00 грн. = 72 832, 45 грн.
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	696	696	696
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	696 X 14 580, 93 грн. 10 148 327, 28 грн.	696 X 14 562, 88 грн. 10 135 764, 48 грн.	696 X 72 832, 45 грн. 50 691 385, 20 грн.

Примітки:

* 1. У розрахунку вартості 1 часу роботи використано вартість 1 часу роботи, визначену Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» - 36,11 грн. Джерело отримання інформації: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/1082-IX>.

** У розрахунку справляння плати за розгляд заяв на отримання субсидії, передбачених пунктами 2 та 3 частини першої статті 7 Закону України «Про державну підтримку кінематографії» використано розмір плати затвердженій постановою КМУ від 27.12.2019 №1183.

Значення прожиткового мінімуму для розрахунку використано у визначенні прожиткового мінімуму на одну працездатну особу в розрахунку на місяць у розмірі з 1 липня 2021 року – 2 379 грн. Джерело отримання інформації: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/1082-IX>.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Реалізація положень регуляторного акта буде здійснюватися державними службовцями відповідно до посадових обов'язків та не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
------------------	----------	------------------------------------	----------------

1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0,00	0,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	10 148 327, 28 грн.	50 691 385, 20 грн.
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	10 148 327, 28 грн.	50 691 385, 20 грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00	0,00
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	10 148 327, 28 грн.	50 691 385, 20 грн.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Не передбачається розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проекту постанови встановлюється на необмежений термін.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта здійснюватиметься відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2019 року № 1183 (за розгляд заяв на отримання субсидій, передбачених пунктами 2,3 частини першої статті 7 Закону України "Про державну підтримку кінематографії в Україні")

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта: орієнтовно 696. (Використовуються дані щодо

кількості кінопроектів, поданих суб'єктами кінематографії, як учасниками П'ятнадцятого (314), Шістнадцятого (130) та Сімнадцятого (252) конкурсних відборів кінопроектів – 696 кінопроектів)

3. Розмір коштів і час, що витратиться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта: орієнтовно прораховано в Тесті малого підприємництва (М-тест).

4. Кількість конкурсних відборів (пітчінгів) та пріоритетні напрями визначаються Радою за поданням Держкіно в залежності від видів (3), категорій (10), підкатегорій фільмів (20). За кожним з видів фільмів конкурсний відбір проводиться не менше одного разу на рік.

5. Кількість поданих суб'єктами господарювання заяв та документів для участі у конкурсному відборі: орієнтовно 516 в рік.

6. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта: оцінюється як високий; проект регуляторного акта розміщено на офіційному вебсайті Державного агентства України з питань кіно ([Проекти регуляторних актів | Державне агентство України з питань кіно \(usfa.gov.ua\)](https://www.usfa.gov.ua))

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Визначення результативності регуляторного акта буде здійснюватися в три етапи:

- Базове відстеження – через рік з дня набрання актом чинності;
- Повторне відстеження – через два роки з дня набрання актом чинності;
- Періодичне відстеження – раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Державним агентством України з питань кіно статистичним методом шляхом аналізу власних інформаційних джерел.

**Перший заступник Голови
Державного агентства
України з питань кіно**

Юлія ШЕВЧУК

«___» _____ 2022 р.