



ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ З ПИТАНЬ КІНО (ДЕРЖКІНО)

вулиця Кіото, 27, місто Київ, 02156, тел./факс: + 38 (044) 334-42-40
E-mail: info@usfa.gov.ua, сайт: www.usfa.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508051

АКТ № 1 перевірки державного підприємства «Національний центр Олександра Довженка»

Відповідно до наказу Державного агентства України з питань кіно «Про проведення перевірки Державного підприємства «Національний центр Олександра Довженка» від 28.07.2022р. № 95 була проведена перевірка Державного підприємства «Національний центр Олександра Довженка» (далі – Центр Довженко) на підставі наданих наступних документів:

- Накази ДП «Національний центр Олександра Довженка» «Про переоцінку нерухомого майна» від 01.08.2019 р. № 62; від 30.06.2021 р. № 53; від 03.08.2022 р. № 39; № 40.

- Звіти про оцінку нерухомого майна.

- Положення про облікову політику Центра Довженка, затвердженого наказами Центра Довженка від 29.12.2016р. № 60 та від 09.09.2021р. № 79.

- Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на державну підтримку кінематографії та управління об'єктами державної власності, що мають фінансові наслідки для державного бюджету, затверджений рішенням Рахункової палати України від 07.12.2021р. № 32-6.

- Судові рішення, стороною в яких виступало ДП «Національний центр Олександра Довженка» (загалом 52 рішення).

- Обов'язкова бухгалтерська та фінансова звітність підприємства за 2019-2021 рр. (надано Комісії не в повному обсязі).

Перевіркою встановлено, що Центр є комерційним державним унітарним підприємством з частковою дотацією із державного бюджету.

Отже, власником майна, що закріплюється за державними унітарними підприємствами, залишається держава.

Таким чином, у разі утворення державного унітарного підприємства в порядку, визначеному ГКУ та Законом № 185, таким підприємством для перебування в Реєстрі відсутні правові підстави оскільки такими підприємствами не можуть бути дотримані вимоги, встановлені підпунктом

133.4.1 пункту 133.4 статті 133 ПКУ, стосовно одночасної відповідності вимогам щодо утворення державного унітарного підприємства в порядку, визначеному законом, що регулює діяльність такого підприємства, та заборони в установчих документах розподілу отриманих доходів (прибутків) або їх частини серед засновників (учасників у розумінні Цивільного кодексу України) та передачу активів одній або кільком неприбутковим організаціям відповідного виду, іншим юридичним особам, що здійснюють недержавне пенсійне забезпечення відповідно до закону (для недержавних пенсійних фондів), або зарахування до доходу бюджету у разі припинення юридичної особи (у результаті її ліквідації, злиття, поділу, приєднання або перетворення).

Згідно Статуту, центр є неприбутковим підприємством.

Неприбуткові підприємства, установи та організації - неприбуткові підприємства, установи та організації, які не є платниками податку на прибуток підприємств відповідно до п. 133.4 ст. 133 Кодексу (пп. 14.1.121 п. 14.1 ст. 14 Кодексу).

Пунктом 133.4 ст. 133 Кодексу встановлено, що не є платниками податку на прибуток підприємств неприбуткові підприємства, установи та організації у порядку та на умовах, встановлених цим пунктом.

Згідно з пп. 133.4.1 п. 133.4 ст. 133 Кодексу неприбутковим підприємством, установою та організацією для цілей оподаткування податком на прибуток підприємств є підприємство, установа та організація (далі - неприбуткова організація), що одночасно відповідає таким вимогам:

утворена та зареєстрована в порядку, визначеному законом, що регулює діяльність відповідної неприбуткової організації;

установчі документи якої (або установчі документи організації вищого рівня, на підставі яких діє неприбуткова організація відповідно до закону) містять заборону розподілу отриманих доходів (прибутків) або їх частини серед засновників (учасників у розумінні Цивільного кодексу України), членів такої організації, працівників (крім оплати їхньої праці, нарахування єдиного соціального внеску), членів органів управління та інших пов'язаних з ними осіб. Для цілей цього абзацу не вважається розподілом отриманих доходів (прибутків) фінансування видатків, визначених пп. 133.4.2 п. 133.4 ст. 133 Кодексу;

установчі документи якої (або установчі документи організації вищого рівня, на підставі яких діє неприбуткова організація відповідно до закону) передбачають передачу активів одній або кільком неприбутковим організаціям відповідного виду, іншим юридичним особам, що здійснюють недержавне пенсійне забезпечення відповідно до закону (для недержавних пенсійних фондів), або зарахування до доходу бюджету у разі припинення юридичної

особи (у результаті її ліквідації, злиття, поділу, приєднання або перетворення). Положення цього абзацу не поширюється на об'єднання та асоціації об'єднань співвласників багатоквартирних будинків та житлово-будівельні кооперативи; внесена контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій.

Положення абзаців третього і четвертого пп. 133.4.1 п. 133.4 ст. 133 Кодексу щодо вимог наявності установчих документів не поширюються на бюджетні установи.

Доходи (прибутки) неприбуткової організації використовуються виключно для фінансування видатків на утримання такої неприбуткової організації, реалізації мети (цілей, завдань) та напрямів діяльності, визначених її установчими документами (абзац перший пп. 133.4.2 п. 133.4 ст. 133 Кодексу).

Відповідно до ст. 62 Господарського кодексу України (далі - ГКУ) підприємство - це самостійний суб'єкт господарювання, створений компетентним органом державної влади або органом місцевого самоврядування, або іншими суб'єктами для задоволення суспільних та особистих потреб шляхом систематичного здійснення виробничої, науково-дослідної, торговельної, іншої господарської діяльності в порядку, передбаченому ГКУ та іншими законами.

Підприємства можуть створюватись як для здійснення підприємництва, так і для некомерційної господарської діяльності.

Статтею 52 ГКУ визначено, що некомерційне господарювання - це самостійна систематична господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання, спрямована на досягнення економічних, соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.

Некомерційна господарська діяльність здійснюється суб'єктами господарювання державного або комунального секторів економіки у галузях (видах діяльності), в яких відповідно до ст. 12 ГКУ забороняється підприємництво, на основі рішення відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування. Некомерційна господарська діяльність може здійснюватися також іншими суб'єктами господарювання, яким здійснення господарської діяльності у формі підприємництва забороняється законом.

Залежно від форм власності, передбачених законом, в Україні можуть діяти, зокрема, підприємства такого виду як державне підприємство, що діє на основі державної власності (частина перша ст. 63 ГКУ).

Відповідно до ст. 73 ГКУ державне унітарне підприємство утворюється компетентним органом державної влади в розпорядчому порядку на базі

відокремленої частини державної власності, як правило, без поділу її на частки, і входить до сфери його управління.

Майно державного унітарного підприємства перебуває у державній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання чи праві оперативного управління.

Найменування державного унітарного підприємства повинно містити слова "державне підприємство".

Державні унітарні підприємства діють як державні комерційні підприємства або казенні підприємства.

Визначення та особливості господарської діяльності державного комерційного підприємства встановлено статтями 74 - 75 ГКУ, відповідно до яких державне комерційне підприємство є суб'єктом підприємницької діяльності, діє на основі статуту або модельного статуту і несе відповідальність за наслідки своєї діяльності усім належним йому на праві господарського відання майном згідно з ГКУ та іншими законами, прийнятими відповідно до ГКУ.

Державне комерційне підприємство зобов'язане приймати та виконувати доведені до нього в установленому законодавством порядку державні замовлення, враховувати їх при формуванні виробничої програми, визначенні перспектив свого економічного і соціального розвитку та виборі контрагентів, а також складати і виконувати річний та з поквартальною розбивкою фінансовий план на кожен наступний рік.

Згідно з п. 38 частини першої ст. 2 Бюджетного кодексу України (далі - БКУ) одержувач бюджетних коштів - це суб'єкт господарювання, громадська чи інша організація, яка не має статусу бюджетної установи, уповноважена розпорядником бюджетних коштів на здійснення заходів, передбачених бюджетною програмою, та отримує на їх виконання кошти бюджету.

Підпунктом 133.4.6 п. 133.4 ст. 133 Кодексу визначено, що до неприбуткових організацій, що відповідають вимогам п. 133.4 ст. 133 Кодексу і не є платниками податку на прибуток підприємств, зокрема, можуть бути віднесені бюджетні установи.

Бюджетні установи - органи державної влади, органи місцевого самоврядування, а також організації, створені ними у встановленому порядку, що повністю утримуються за рахунок відповідно державного бюджету чи місцевого бюджету. Бюджетні установи є неприбутковими (п. 12 частини першої ст. 2 БКУ).

Отже, за організаційно-правовою формою та метою створення державне унітарне підприємство створюється для виконання державних замовлень,

ефективного управління державним майном з ціллю отримання прибутку та відповідно не може мати статусу неприбуткової організації.

Тільки у 2020-2022 роках ця сума бюджетного фінансування складає 7 607,0 тис. грн. щороку. У 2019-му році сума цільового фінансування склала 10 000,0 тис. грн.

Відповідно до офіційної звітності Центр Довженко, звіту про рух грошових коштів, надходження від передачі в оренду нежитлових приміщень у 2019 році склав 15 655,0 тис. грн. у 2020 році - 16 474,0 тис. грн. у 2021 році - 18 735,0 тис. грн.

Чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) наприклад у 2021 році склав 1,1 млн. грн. або 2,6% всіх грошових надходжень Центру Довженко.

А втім, при формуванні бюджету на 2022 рік Центру Довженко було подано запит на збільшення дотації із Державного бюджету України до 20 000,00 тис. грн.

Відбувається збільшення балансової вартості нежитлових приміщень:

- оціночна вартість нежитлового будинку (корпус 2) вартість станом на 31.07.2019 – 34 100, 00 тис. грн. без ПДВ

- оціночна вартість корпусу № 6 інвентарний номер № 32 станом на 31.07.2019 – 133 620,00 тис. грн. 00 коп. без ПДВ, вартість станом на 31.05.2021 – 221 418,00 тис. грн. 00 коп. без ПДВ;

- оціночна вартість нежитлового будинку (корпус 2-6) інвентарний номер № 5 вартість станом на 31.07.2019 – 15 983,33 тис. грн. без ПДВ, а станом на 31.12.2021 – 90 470,00 тис. грн. без ПДВ.

Оцінка майна для цілей бухгалтерського обліку відбувалась з порушенням абзацу першого пункту 16 Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 7 «Основні засоби», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 27.04.2000р. №_92, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18.05.2000р. за №_288/4509 (зі змінами), яким зазначено, що у разі переоцінки об'єктів основних засобів на ту саму дату здійснюється переоцінка всіх об'єктів групи основних засобів, до якої належить цей об'єкт.

Згідно з наказами Центра Довженка «Про переоцінку нерухомого майна та взяття на баланс» від 01.08.2019р. №_62, «Про переоцінку нерухомого майна» від 03.08.2022р. №_39, «Про переоцінку земельних ділянок» від 03.08.2022р. №_40 для проведення переоцінки були вибрані окремі об'єкти, а не всі об'єкти групи основних засобів.

Відповідно до пункту 4 Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 7 «Основні засоби» під групою основних засобів слід розглядати сукупність однотипних за технічними характеристиками, призначенням та умовами використання необоротних матеріальних активів. Групами переоцінених Центром Довженка об'єктів згідно з підпунктом 5.1.1., 5.1.3. пункту 5 розділу «Визнання та оцінка основних засобів» вищезазначеного Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 7 «Основні засоби» є «Будівлі, споруди та передавальні пристрої» та «Земельні ділянки». Таким чином, вищезазначені накази Центра Довженка та проведена відповідно до них переоцінка основних засобів не відповідають вказаним вимогам Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 7 «Основні засоби».

Крім того, в наказах Центра Довженка від 01.08.2019р. №_62, від 03.08.2022р. №_39 та від 03.08.2022р. №_40 нічого не вказано про створення інвентаризаційної комісії та проведення інвентаризації об'єктів груп основних засобів для цілей переоцінки, що не відповідає нормам Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 7 «Основні засоби» та положенням облікової політики Центра Довженка, затвердженої наказами від 29.12.2016р. № 60 та від 09.09.2021р. № 79.

Відповідно до положень абзацу першого пункту 16 Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 7 «Основні засоби» підприємство/установа може переоцінювати об'єкти основних засобів, якщо залишкова вартість цього об'єкта суттєво відрізняється від його справедливої вартості на дату балансу. Згідно з абзацом 12 пункту 4 Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 19 «Об'єднання підприємств», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07.07.1999р. №_163, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 23.07.1999р. за №_499/3792 (зі змінами), справедлива вартість – це сума, за якою можна продати актив або оплатити зобов'язання за звичайних умов на певну дату. В наказах Центра Довженка на проведення переоцінки та наказах «Про облікову політику» від 29.12.2016р. № 60 та від 09.09.2021р. № 79 не зазначено критерій «суттєвості» для порівняння залишкової і справедливої вартості та подальшої необхідності проведення процедур з переоцінки основних засобів.

Згідно положень частини п'ятої статті 3 Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» від 12.07.2001р. № 2658-III (зі змінами) датою оцінки є дата, станом на яку здійснюються процедури оцінки майна та визначається його вартість.

Тож, оскільки переоцінка відповідно до абзацу першого пункту 16 Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 7 «Основні

засоби» повинна проводитися на дату балансу, то дата оцінки, що зазначена у Звіті про оцінку, повинна збігатися з датою балансу.

Дата оцінки (переоцінки) захисної споруди відповідно до наказу Центру Довженка від 03.08.2022р. № 39 – 30.07.2022р., не відповідає даті, вказаній у звіті про оцінку. Дата оцінки (переоцінки) права користування земельними ділянками, кадастрові №№ 8000000000:79:293:0014 та 8000000000:79:293:0013, відповідно до наказу Центру Довженка від 03.08.2022р. № 40 та звіту про оцінку майна – 31.01.2022 року.

Таким чином, в наказах Центру Довженка від 03.08.2022р. №_39 та від 03.08.2022р. №_40 на проведення переоцінки вказані невірні дати проведення переоцінки – зазначені накази Центру Довженка не відповідають вимогам Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 7 «Основні засоби» та суперечать вимогам власної облікової політики. Теж саме по попереднім наказам Центра Довженка на оцінку від 01.08.2019р. № 62 та від 30.06.2021р. № 53.

При цьому під час проведення перевірки Комісією Центру Довженка при візуальному погляді на будівлю (всередині будівлі) за адресою: м. Київ вул. Васильківська, 1 виявлено пошкодження і дефекти в несучих конструктивних елементах.

Таким чином виникає сумнів про доцільність систематичного проведення переоцінки будівель Центру Довженка з метою штучного збільшення його вартості та взагалі відповідність документально визначеної вартості будівель до фактичної їх вартості з огляду на час введення будівель в експлуатацію, їх технічного стану та на виявлені порушення щодо переоцінки будівель.

В пояснювальній записці до звітності за 2021й рік вказані викривлені результати щодо фінансового результату від операційної діяльності Центру. Фактичний показник фінансового результату від операційної діяльності вказаний як прибуток на рівні 15 401 тис. грн., що насправді є збитком у такому ж розмірі, - 15 401 тис. грн.

В бюджетних запитах підприємства на отримання фінансування не обґрунтована середня вартість зберігання одиниці продукції фільмових матеріалів, не розкрита технологія зберігання, не обґрунтована необхідна/належна кількість працівників підприємства.

Станом на дату перевірки Центром Довженка не було надано щорічні аудиторські висновки, що дає підстави вважати про факт їхньої відсутності.

В ході перевірки був здійснений скорочений аналіз фінансового стану підприємства відповідно до методології, затвердженої наказом Міністерства економіки України від 26 жовтня 2010 року № 1361 «Про внесення змін до

Методичних рекомендацій щодо виявлення ознак неплатоспроможності підприємства та ознак дій з приховування банкрутства, фіктивного банкрутства чи доведення до банкрутства», а саме аналіз рентабельності підприємства.

Відповідно до фінансової звітності підприємства:

Показник	Посилання	31.12.2019	31.12.2020	31.12.2021	30.06.2022
Баланс, тис. грн.	Ф№1. Рядок 1300	232 968	223 140	317 768	310 615
Власний капітал, тис. грн.	Ф№1. Рядок 1495	223 687	214 682	310 388	302 447
Чистий фінансовий результат, тис. грн.	Ф№2. Рядок 2350/2355		130	-2 128	-184
Рентабельність активів			0,06%	-0,79%	-0,12%
Рентабельність власного капіталу			0,06%	-0,81%	-0,12%

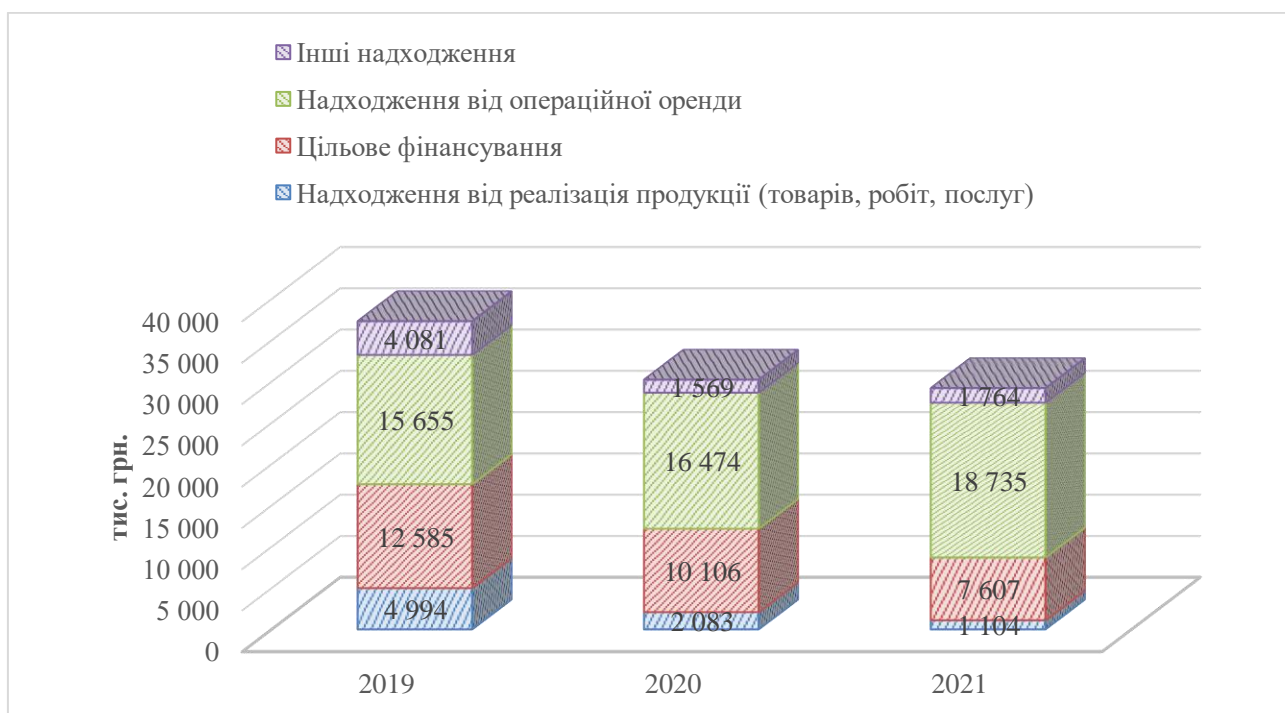
Аналіз вказує на стабільну збитковість діяльності Центру Довженка навіть за умови державного фінансування. Даний факт свідчить про неефективне прийняття управлінських рішень та неналежне виконання посадових обов'язків керівника, передбачених п.3.8 та п.3.9 контракту з найму керівника.

Згідно П(С)БО 16 «Витрати» до адміністративних витрат відносяться витрати, пов'язані з управлінням та організацією діяльності підприємства, які не включаються до собівартості реалізованої продукції. Адміністративні витрати Центру Довженка, за кожен рік дослідження стабільно перевищують обсяг бюджетного фінансування того ж року. Крім того, відповідно до проведеного аналізу, адміністративні витрати Центру Довженка в десятки разів перевищують чистий дохід підприємства, що вказує на відсутність основної діяльності підприємства як такої.

Показник	Посилання	31.12.2019	31.12.2020	31.12.2021	30.06.2022
Чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг), тис. грн.	Ф№2. Рядок 2000	4 859	2 021	1 104	55
Адміністративні витрати, тис. грн.	Ф№2. Рядок 2130	10 963	11 149	11 334	4 342
Питома вага адміністративних витрат у складі чистого доходу	Ф№2. Рядок 2130 / Ф№2. Рядок 2000	226%	552%	1027%	7895%

Аналіз річної фінансової звітності Форма №3 Звіт про рух грошових коштів вказує на той факт що сумарні грошові надходження від передачі в оренду активів підприємства (державного майна, що знаходиться на балансі підприємства) та цільового фінансування складають від 75 до 90% всіх грошових надходжень Центру Довженка за останні три роки роботи Центру Довженка.

Показник	Посилання	2019	2020	2021
Надходження від реалізація продукції (товарів, робіт, послуг)	Ф.№3. Рядок 3000	4 994	2 083	1 104
Цільове фінансування	Ф.№3. Рядок 3010	12 585	10 106	7 607
Надходження від операційної оренди	Ф.№3. Рядок 3010	15 655	16 474	18 735
Інші надходження	Ф.№3. Розділ I	4 081	1 569	1 764
ВСЬОГО НАДХОДЖЕНЬ		37 315	30 232	29 210
Сумарна питома вага Цільового фінансування та Надходжень від операційної оренди у складі всіх надходжень підприємства		75,7%	87,9%	90,2%



Необхідно окремо зазначити, документи щодо ведення військового обліку на підприємстві не надавалися.

З огляду на наведене негативний фінансовий стан Центру Довженка вказує на неефективне управління Центром та неналежне виконання посадових

обов'язків посадовими особами Центру та наявність обґрунтованих підстав отримання ними стимулюючих виплат.

Враховуючи зазначене потрібно вирішувати питання статутної діяльності державного підприємства «Національний центр Олександра Довженка» за рахунок ведення ефективної господарської діяльності.

Враховуючи вищевикладене та з метою запобігання розкрадання коштів і вкрай неефективного використання активів підприємства, що є державним майном, вбачається необхідність в реструктуризації Довженко-Центру шляхом його поділу (на окремі підприємства або підрозділи з окремою звітністю) за сферами діяльності, між комерційною діяльністю та некомерційною (яка впроваджується за рахунок дотацій, бюджетного фінансування, грантів тощо).

З метою покращення ефективності діяльності Центру рекомендуємо:

1. Переглянути діючу систему внутрішнього контролю з метою недопущення та попередження порушень, недоліків у роботі;
2. З метою удосконалення та покращення системи внутрішнього контролю Центру привести наказ про облікову політику у відповідність із вимогами Положення про порядок бухгалтерського обліку окремих активів та операцій підприємств державного, комунального секторів економіки і господарських організацій, які володіють та/або користуються об'єктами державної, комунальної власності, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 19.12.2006 р. № 1213;
3. Розробити заходи щодо покращення фінансово-економічного стану Центру Довженка, у тому числі привести у відповідність до вимог чинного законодавства бухгалтерський облік та фінансову звітність;
4. Вдосконалити ведення бухгалтерського обліку в частині аналітичного обліку доходів від основної діяльності за видами (групами) товарів, робіт, послуг, що в подальшому дозволить аналізувати надходження за різними напрямками та ефективно прогнозувати доходи та витрати;
5. Провести обстеження будівель Центру щодо встановлення їх реального фактичного стану із залученням відповідних фахівців;
6. Звернутися до компетентних органів щодо встановлення фактичного стану приміщень та розміру фактичної балансової вартості приміщень з урахуванням їх технічного стану та законності проведення попередніх оцінок приміщень;

7. Притягнути до відповідальності осіб, за неналежне виконання своїх службових обов'язків, що призвело до виявлених в ході перевірки порушень та недоліків.

02.09.2022 р.