

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо державної підтримки кінематографії в Україні»

I. Визначення проблеми

Через повномасштабну війну росії проти України, суттєво постраждали креативні індустрії. Бойові дії на території України значно зменшили кількість кінотеатрів, та спонукає діяльність суб'єктів кінематографії до зриву строків виробництва фільмів, їх анулюванню. Все це призводить до втрати професійних творчих груп фільму, суттєвого відтоку висококваліфікованих спеціалістів за кордон, а також до втрати суб'єктами у сфері кінематографії доходів через скасування або перенесення термінів реалізації проектів, у результаті чого виникає брак фінансових ресурсів для виплати зобов'язань.

З огляду на зазначене надзвичайно актуальним є створення законодавчих засад для державної підтримки креативних індустрій, зокрема щодо постачання послуг з демонстрування, розповсюдження, показу та/або публічного сповіщення національних фільмів та іноземних фільмів, дубльованих, озвучених державною мовою на території України, демонстраторами, розповсюджувачами та/або організаціями мовлення (публічними сповіщувачами).

Групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		-
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

Дана проблема може бути розв'язана шляхом прийняття Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо державної підтримки кінематографії в Україні»

II. Цілі державного регулювання

Метою прийняття акта є підтримка сфери кінематографії в Україні, активізування популяризації українського кіномистецтва в Україні та світі в умовах військового стану в країні шляхом пролонгації звільнення від оподаткування податком на додану вартість операції з постачання послуг з демонстрування, розповсюдження, показу та/або публічного сповіщення національних фільмів та іноземних фільмів, дубльованих, озвучених державною мовою на території України, демонстраторами, розповсюджувачами та/або організаціями мовлення (публічними сповіщувачами) до 1 січня 2025 року .

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Створить погіршення умов діяльності суб'єктів кінематографії, що може призвести до браку фінансових ресурсів для виплати зобов'язань
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого акта	Підтримка сфери кінематографії в Україні, активізування популяризації українського кіномистецтва в Україні та світі в умовах військового стану

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні	Витрати часу на виявлення відбір та аналіз ризиків не сплати податків на додану вартість
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого акта	мінімізація негативних наслідків для суб'єктів кінематографії, підтримка сфери кінематографії в умовах військового стану	відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян не здійснювалась, оскільки дія регуляторного акту не поширюється на громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію				211*	211

регулювання, одиниць					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків				100	X
Вид альтернативи	Вигоди		Витрати		
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні		відсутні		
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого акта	Стимулювання розвитку національної кіноіндустрії, підвищенню конкурентоспроможності національних фільмів, їх художньої та соціальної значимості.		відсутні		

Примітки:

* Використовуються дані Держкіно щодо кількості суб'єктів кінематографії, які отримували державну підтримку відповідно до Закону України «Про державну підтримку кінематографії в Україні» протягом 2021 року – 211.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Досягнути основної мети регуляторного акта можна тільки шляхом внесення відповідних змін до Податкового кодексу України.

Отже, інші альтернативні способи досягнення основної мети відсутні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Досягнення цілей державного регулювання в цьому випадку відбувається шляхом розробки проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо державної підтримки кінематографії в Україні».

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не будуть нести додаткові витрати.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, виникають внаслідок дії регуляторного акта та розрахунок витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва (відповідно додатків 2 та 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), не проводилися, оскільки питома вага суб'єктів малого (мікро) підприємництва складає 100 %.

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва (відповідно до додатку 4 до зазначеної Методики). Тест малого підприємництва (М-Тест) додається.

Тест малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "02" серпня 2022р. по "30" вересня 2022р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Круглі столи, наради, робочі зустрічі з представниками кіногалузі	15	Обговорено положення проекту регуляторного акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого (мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання: 696 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядко	Найменування оцінки	У перший рік	Періодичні	Витрати	за
---------	---------------------	--------------	------------	---------	----

вий номер		(стартовий рік впровадження регулювання)	(за наступний рік)	п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула:</i> <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)

	одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
5	Інші процедури (уточнити)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	0,5 год. (час, який витрачається суб'єктом господарюван ня на пошук нормативно- правового акту в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) X 39,26грн.* = 19,63 грн.	0,00 (припускаєтьс я, що суб'єкти господарюван ня ознайомлюют ся з вимогами регулювання лише в перший рік)	19,63 грн. (витрати на пошук нормативно- правового акту в мережі Інтернет у перший рік) + 0,00 (витрати на пошук нормативно- правового акту в мережі Інтернет у наступний рік)
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на	1 год. (час, який витрачається суб'єктом господарюван ня на заповнення	1 год. (час, який витрачається суб'єктом господарюван ня на заповнення	2 год. (час, який витрачається суб'єктом господарюван ня на заповнення

	<i>впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	податкової документації) X 39,26грн. = 39,26грн.	податкової документації) X 39,26грн. = 39,26грн.	податкової документації) X 39,26грн. = 78,52 грн.
11	Процедури офіційного звітування <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
13	Інші процедури (уточнити)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
14	Разом, гривень <i>Формула:</i>	19,63 грн. + 39,26 грн	39, 26 грн.	19,63 грн. + 78,52 грн

	(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	= 58,89 грн.		= 98,15 грн
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	696	696	696
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	696 X 58,89 грн. = 40987,44 грн.	696 X 39,26 грн. = 27324,96 грн.	696 X 98,15 грн. = 68312,40 грн.

Примітки:

* 1. У розрахунку вартості 1 часу роботи використано вартість 1 часу роботи, визначену Законом України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» - 39,26 грн. Джерело отримання інформації: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1928-20#Text>.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Реалізація положень регуляторного акта буде здійснюватися державними службовцями відповідно до посадових обов'язків та не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0,00	0,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	40987,44 грн.	68312,40 грн.
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	40987,44 грн.	68312,40 грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00	0,00
5	Сумарні витрати на	40987,44 грн.	68312,40 грн.

	виконання запланованого регулювання		
--	-------------------------------------	--	--

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання
Не передбачається розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта – до 01 січня 2025 року.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни нормативноправових актів, на яких він базується.

Набрання чинності регуляторним актом відбудеться в день його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта: надходження не передбачаються.

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – 211(використовуються дані Держкіно щодо кількості суб'єктів кінематографії, які отримували державну підтримку відповідно до Закону України «Про державну підтримку кінематографії в Україні» протягом 2021 року)

Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта: додаткових витрат коштів та часу на виконання вимог регулювання суб'єктами господарювання не передбачається (крім витрат, пов'язаних з отриманням первинної інформації про вимоги регулювання).

Поінформованість платників податків у сфері кінематографії щодо основних положень регуляторного акта є середньою. Проект акта розміщено на офіційному вебсайті Держкіно для громадського обговорення.

Показником результативності регуляторного акта є внесення змін до Податкового кодексу України шляхом прийняття Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо державної підтримки кінематографії в Україні».

Внесення змін забезпечить ефективне застосування платниками податку норм податкового законодавства в частині виконання своїх обов'язків щодо ведення податкового обліку, зокрема, порядку заповнення податкової накладної та податкової звітності з податку на додану вартість у сфері кінематографії в умовах воєнного стану.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Визначення результативності регуляторного акта буде здійснюватися в три етапи:
– базове відстеження – через один рік після набрання актом чинності;
– повторне відстеження – через два роки після проведення базового відстеження;
– періодичне відстеження – раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом.

**Голова Державного
агентства України
з питань кіно
КУДЕРЧУК**

Марина

_____ 2022 рік