

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до розпорядження Кабінету Міністрів України
від 26 жовтня 2011 р. № 1052-р»

I. Визначення проблеми

Відповідно до діючого розпорядження Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 р. № 1052-р Державним агентством України з питань кіно надається платна адміністративна послуга з видачі державного посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів, за надання якої справляється плата в розмірі, встановленому Положенням про державне посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 серпня 1998 р. № 1315.

Відповідно до Положення про державне посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 серпня 1998 р. № 1315, суб'єкти кінематографії здійснюють оплату за отримання державного посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів за видами прав у встановленому розмірі від 150 грн. до 850 грн.

Законом України від 30 травня 2023 р. № 3136-IX «Про внесення змін до Закону України "Про рекламу" та інших законів України щодо імплементації норм європейського законодавства у національне законодавство України шляхом імплементації окремих положень законодавства Європейського Союзу у сфері аудіовізуальної реклами (Європейської конвенції про транскордонне телебачення, Директиви Європейського парламенту та Ради 2010/13/ЄС про аудіовізуальні медіапослуги від 10 березня 2010 року із змінами, внесеними Директивою (ЄС) 2018/1808 від 14 листопада 2018 року)» внесені зміни до Закону України 13 січня 1998 р. № 9/98-ВР «Про кінематографію», відповідно до яких за внесення фільму до Державного реєстру фільмів справляється плата у розмірі 5 відсотків мінімальної заробітної плати.

Наразі норми підзаконних нормативно-правових актів суперечать закону як акту вищої юридичної сили, у зв'язку з чим виникла необхідність приведення розпорядження Кабінету Міністрів України у відповідність із чинним законодавством.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є приведення нормативно-правових актів України у відповідність до Закону України «Про кінематографію», зокрема щодо розміру платної адміністративної послуги, що надається Державним агентством України з питань кіно за внесення фільму до Державного реєстру фільмів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення існуючої ситуації без змін
Альтернатива 2	Прийняття проєкту акта

Інші способи є неприйнятними, оскільки їх реалізація не розв'яже порушену проблему.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	За умови відсутності нормативно-правового врегулювання виникне колізія щодо виконання норм підзаконних нормативно-правових актів, що призведе до порушення механізму надання адміністративної послуги та зменшення розміру наповнення державного бюджету
Альтернатива 2	Реалізація надання платної адміністративної послуги, що призведе до наповнення державного бюджету	Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян не здійснювалася, оскільки дія регуляторного акта не поширюється на громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Передбачається, що проект акта може поширюватися на фізичних та/або юридичних осіб, які займаються будь-яким видом професійної діяльності у сфері кінематографії. Державне агентство України з питань кіно не володіє точними даними щодо кількості зазначених суб'єктів кінематографії.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць				92*	92
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків				100	X

Примітки:

* Використовуються дані Держкіно щодо кількості суб'єктів кінематографії, яким були видані державні посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів у 2022 році

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	За умови відсутності - нормативно-правового врегулювання затягнеться процес внесення фільмів до Державного реєстру фільмів, що призведе до неможливості подальшого розповсюдження та демонстрування фільмів та порушення умов договорів, укладених дистриб'юторами з власниками прав на фільми
Альтернатива 2	Скорочення витрат, необхідних для забезпечення розповсюдження та демонстрування фільмів	Для внесення фільму до Реєстру справляється плата у розмірі 5 відсотків мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня календарного року, в якому подаються документи для внесення Фільму до Реєстру

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Досягнути основної мети регулятивного акта можна тільки шляхом внесення відповідних змін до розпорядження Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 року № 1052-р.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Одним з механізмів досягання цілі державного регулювання є врегулювання та удосконалення законодавства у сфері кінематографії. Досягнення цілі державного регулювання відбудеться шляхом розроблення проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до розпорядження Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 р. № 1052-р».

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не будуть нести додаткові витрати.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта та розрахунок витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва (відповідно додатків 2 та 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308), не проводилися, оскільки питома вага суб'єктів малого (мікро) підприємництва складає 100 %.

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва (відповідно до додатку 4 до зазначеної Методики). Тест малого підприємництва (М-Тест) додається.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено Державним агентством України з питань кіно у період часу з «04» липня 2023 року по «14» липня 2023 року.

Порядковий номер	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій
1	Публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі) з суб'єктами кінематографії	10	Обговорено положення проекту акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 92 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	не передбачені	не передбачені	не передбачені
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	не передбачені	не передбачені	не передбачені
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	не передбачені	не передбачені	не передбачені
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	не передбачені	не передбачені	не передбачені
5	Інші процедури	не передбачені	не передбачені	не передбачені
6	Разом, гривень	витрати відсутні	витрати відсутні	витрати відсутні
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	92 (дані Держкіно щодо кількості суб'єктів кінематографії, яким були видані державні посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів у 2022 році)		
8	Сумарно, гривень	витрати відсутні	витрати відсутні	витрати відсутні
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: <i>0,5 год (час, який витрачається суб'єктом господарювання на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) X 40,46грн. (розрахунок вартості 1 часу роботи відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік») = 20,23 грн.</i>	20,23 грн.	0,00 грн. (припускається, що суб'єкти господарювання ознайомлюються з вимогами регулювання лише в перший рік)	20,23 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: <i>(0,5 год (час, який витрачається суб'єктом господарювання на здійснення переказу коштів) X 40,46грн. (розрахунок вартості 1 часу роботи відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на</i>	355,23 грн. (за умови внесення до реєстру 1 фільму)	355,23 грн. (за умови внесення до реєстру 1 фільму)	1776,15 грн. (за умови внесення до реєстру 1 фільму на рік)

	2023 рік») + (1 фільм*5 відсотків мінімальної заробітної плати (335 грн. відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік») = 20,23 + 335 = 355,23 грн.			
11	Процедури офіційного звітування	не передбачені	не передбачені	не передбачені
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	не передбачені	не передбачені	не передбачені
13	Інші процедури	не передбачені	не передбачені	не передбачені
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	375,46	X	1796,38
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	92	92	92
16	Сумарно, гривень Формула: (рядок 14 X рядок 15)	34 543,32	X	165 266,96

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва відсутні.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Реалізація положень проєкту акта буде здійснюватися державними службовцями відповідно до посадових обов'язків та не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	витрати відсутні	витрати відсутні
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	34 543,32 грн.	165 266,96 грн.
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	34 543,32 грн.	165 266,96 грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	витрати відсутні	витрати відсутні
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	34 543,32 грн.	165 266,96 грн.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Корегуючі (пом'якшувальні) заходи для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачаються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проекту акта не обмежується у часі, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання.

Проект акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Кількість звернень суб'єктів господарювання з питань, пов'язаних з прийняттям проекту акта – кількість суб'єктів кінематографії, яким будуть видані Витяги з Державного реєстру фільмів (у 2022 році державні посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів видано 92 суб'єктам кінематографії).

Кількість виданих документів, що дають право розповсюджувати та демонструвати фільми – кількість виданих Держкіно Витягів з Державного реєстру фільмів (у 2022 році видано державних посвідчень на право розповсюдження і демонстрування фільмів на 2861 назв фільмів/телесералів).

Кількість прийнятих рішень про скасування державної реєстрації та визнання недійсними державних посвідчень на право розповсюдження і демонстрування фільмів та т/серіалів (у 2021 році було скасовано 17 назв).

Розмір надходжень до державного бюджету – плата, яка справляється за адміністративну послугу, що надається Держкіно (у 2022 році в результаті видачі державних посвідчень на право розповсюдження і демонстрування фільмів до державного бюджету надійшло 399 688 грн.).

Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання – плата, яка справляється за внесення фільму до Державного реєстру фільмів (335 грн. за умови здійснення оплати однієї адміністративної послуги одним суб'єктом кінематографії на рік) та кількість часу, який витрачається суб'єктом господарювання на складання необхідних документів (1 година за умови одного звернення одного суб'єкта кінематографії до Держкіно протягом одного року).

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб із основних положень акта – високий (відповідно до статті 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» проект акту оприлюднено на офіційному веб-сайті Держкіно).

Показником результативності регулятивного акта є приведення у відповідність нормативно-правових актів України, зокрема щодо розміру платної адміністративної послуги, що надається Державним агентством України з питань кіно за внесення фільму до Державного реєстру фільмів.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Визначення результативності регуляторного акта буде здійснюватися в три етапи:
 базове відстеження – через рік з дня набрання актом чинності;
 повторне відстеження – через два роки з дня набрання актом чинності;
 періодичне відстеження – раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Державним агентством України з питань кіно статистичним методом шляхом аналізу власних інформаційних джерел.

Голова Державного агентства України

з питань кіно

«20» липня 2023 р.

Марина КУДЕРЧУК