

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері кінематографії та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Державним агентством України з питань кіно»

I. Визначення проблеми

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері кінематографії та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Державним агентством України з питань кіно» (далі – проєкт постанови) розроблено відповідно до вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», з метою регулювання підприємницької діяльності у сфері кінематографії.

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, полягає в необхідності розроблення нормативно-правового акта у відповідності до концепції правового регулювання, запровадженій Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», що полягає у впровадженні єдиного підходу до визначення правових та організаційних засад, основних принципів і порядку здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноважень органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб, прав, обов'язків та відповідальності суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю).

Групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		-
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

II. Цілі державного регулювання

Головною метою проєкту акта є розробка нормативно-правового акта у сфері кінематографії щодо здійснення нагляду (контролю) відповідно до концепції правового регулювання, запровадженій Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

III. Визначення та оцінка всіх альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не можливість здійснення заходів державного нагляду (контролю)
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого акта	Здійснення заходів державного нагляду (контролю)

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

<p>Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Відсутність затверджених критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері кінематографії та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), призведе до неможливості належного контролю за дотриманням вимог чинного законодавства України у сфері кінематографії під час розповсюдження та/або демонстрування фільмів. В свою чергу, відсутність можливості використання та надання інформації про фільми, які розповсюджуються та/або демонструються на території України, призведе до можливого недотримання квоти при використанні національного екранного часу та умов розповсюдження та/або демонстрування національних та іноземних фільмів.</p>
<p>Альтернатива 2 Прийняття запропонованого акта</p>	<p>Затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері кінематографії та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), дасть можливість використовувати та надавати інформацію про фільми, які розповсюджуються та/або демонструються на території України, шляхом внесення фільмів до Державного реєстру фільмів; контролювати дотримання квоти при використанні національного екранного часу та умов розповсюдження та/або демонстрування</p>	<p>Відсутні</p>

	національних та іноземних фільмів.	
--	------------------------------------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян не здійснювалась, оскільки дія регуляторного акту не поширюється на громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць			42*		42
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків			100		X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні	Розповсюдження та/або демонстрування фільмів без попереднього внесення до Державного реєстру фільмів; розповсюдження та/або демонстрування фільмів із порушенням умов, зазначених під час внесення фільму до Державного реєстру фільмів; недотримання суб'єктами кінематографії квоти демонстрування національних фільмів при використанні національного екранного часу.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого акта	Стимулювання суб'єктів кінематографії вносити фільми до Державного реєстру фільмів; дотримуватись квоти при використанні національного екранного часу; дотримуватись умов розповсюдження та/або демонстрування національних та іноземних фільмів.	відсутні

Примітки:

* Використовуються дані з відкритих джерел щодо кількості суб'єктів кінематографії (кінотеатрів), які займаються демонструванням фільмів у м.Києві.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Досягнути основної мети можна тільки шляхом затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері кінематографії та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю).

Отже, інші альтернативні способи досягнення основної мети відсутні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Досягнення цілей державного регулювання в цьому випадку відбувається шляхом розробки проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері кінематографії та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Державним агентством України з питань кіно».

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не будуть нести додаткові витрати.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, виникають внаслідок дії регуляторного акта та розрахунок витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва (відповідно додатків 2 та 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), не проводилися, оскільки питома вага суб'єктів малого (мікро) підприємництва складає 100 %.

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва (відповідно до додатку 4 до зазначеної Методики). Тест малого підприємництва (М-Тест) додається.

Тест малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "08" січня 2024р. по "9" лютого 2024р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Круглі столи, наради, робочі зустрічі з представниками кіногалузі	5	Обговорено положення проекту регуляторного акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого (мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання: 42 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	X	X	X
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	X	X	X
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	X	X	X
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	X	X	X
5	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
6	Разом, гривень	X	X	X
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	42 - використовуються дані з відкритих джерел щодо кількості суб'єктів кінематографії (кінотеатрів у м.Києві), які займаються демонструванням фільмів.		
8	Сумарно, гривень	X	X	X
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: 0,5 год (час, який витрачається суб'єктом господарювання на пошук нормативно-правового акту в	0,5 год. (час, який витрачається суб'єктом господарювання на пошук нормативно-правового	X	21,30 грн.

	мережі Інтернет та ознайомлення з ним) x 42,60 грн. (розрахунок вартості 1 часу роботи відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік») = 21,30 грн.	акту в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) x 42,60 грн. = 21.30 грн.		
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання x вартість часу суб'єкта малого підприємництва	1 год. x 42,60 грн. = 42,60 грн.	X	42,60 грн.
11	Процедури офіційного звітування Формула: (витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності, витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм) x вартість часу суб'єкта малого підприємництва	(1 год.+1год.) x 42,60 грн. = 85,20 грн.	(1 год.+1год.) x 42,60 грн. = 85,20 грн.	426 грн.
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: (витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів + витрати часу на забезпечення процесу перевірки суб'єктами малого підприємництва) x оціночна кількість перевірок за рік	(2 год.+1год.) x 42,60 грн. = 127,80 грн.	(2 год.+1год.) x 42,60 грн. = 127,80 грн.	639 грн.
13	Інші процедури	X	X	X
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	276,90 грн.	213 грн.	1128,90 грн

15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	42	42	42
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" x кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 x рядок 15)	276,90 грн. x 42 = 11629,80 грн.	213 грн. x 42 = 8946 грн.	1128,90 грн. x 42 = 47413,80 грн.

Примітки:

* 1. У розрахунку вартості 1 часу роботи використано вартість 1 часу роботи, визначену Законом України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» - 42,60 грн. Джерело отримання інформації: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3460-20#Text>.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва. Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Реалізація положень регуляторного акта буде здійснюватися державними службовцями відповідно до посадових обов'язків та не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	X	X
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	11629,80	47413,80 грн.
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	11629,80	47413,80 грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	X	X
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	11629,80	47413,80 грн.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємства щодо запропонованого регулювання

Не передбачається розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта – необмежений.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни нормативно-правових актів, на яких він базується.

Набрання чинності регуляторним актом відбудеться з наступного за днем його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Розмір надходжень до Державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта: надходження передбачаються, у розмірах, встановлених статтями 164⁶ – 164⁸ Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – 42 (використовуються дані з відкритих джерел щодо кількості суб'єктів кінематографії, які займаються демонструванням фільмів у м.Києві)

Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта: додаткових витрат коштів та часу на виконання вимог регулювання суб'єктами господарювання не передбачається (крім витрат, пов'язаних з отриманням первинної інформації про вимоги регулювання, забезпечення процесу перевірки суб'єктами малого підприємництва, надання відповідної звітності).

Поінформованість платників податків у сфері кінематографії щодо основних положень регуляторного акта є середньою. Проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Держкіно для громадського обговорення.

Показником результативності регуляторного акта є затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері кінематографії та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Визначення результативності регуляторного акта буде здійснюватися в три етапи:

- базове відстеження – через один рік після набрання актом чинності;
- повторне відстеження – через два роки після проведення базового відстеження;
- періодичне відстеження – раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом.

**Голова Державного агентства
України з питань кіно**

Марина КУДЕРЧУК