АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України**

**«Про кінематографію»»**

**I. Визначення проблеми**

Проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про кінематографію»» (далі – проєкт Закону), розроблено Державним агентством України з питань кіно на виконання 78 завдання Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-клімату, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 року № 1413 (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 03 вересня 2024 року № 838-р), з метою дерегуляції господарської діяльності у сфері кінематографії.

Відповідні зміни дадуть можливість скасувати оформлення свідоцтва національного фільму в паперовому вигляді, та перевести процедуру надання аудіовізуальним творам статусу [національного](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/9/98-%D0%B2%D1%80?find=1&text=%D0%BD%D0%B0%D1%86%D1%96%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE#w1_5) в електронний формат.

Групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи)  |  Так | Ні |
| Громадяни  |  |  - |
| Держава  |  |  - |
| Суб’єкти господарювання,  | +  |   |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва\*  | +  |  |

1. **Цілі**

Головною метою проєкту акта є дерегуляція господарської діяльності у сфері кінематографії.

1. **Визначення та оцінка всіх альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи  | Опис альтернативи  |
| Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін  | Не можливість подальшого оформлення свідоцтва національного фільму в паперовому вигляді |
| Альтернатива 2 Прийняття запропонованого акта  | Надання аудіовізуальним творам статусу [національного](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/9/98-%D0%B2%D1%80?find=1&text=%D0%BD%D0%B0%D1%86%D1%96%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE#w1_5) в електронному форматі |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи  | Вигоди  | Витрати  |
| Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін  | Відсутні  | Оформлення свідоцтва національного фільму в паперовому вигляді є неактуальним інструментом державного регулювання у сфері кінематографії  |
| Альтернатива 2 Прийняття запропонованого акта  | Переведення процедури надання аудіовізуальним творам статусу [національного](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/9/98-%D0%B2%D1%80?find=1&text=%D0%BD%D0%B0%D1%86%D1%96%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE#w1_5) в електронному форматі, спростить отримання статусу [національного](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/9/98-%D0%B2%D1%80?find=1&text=%D0%BD%D0%B0%D1%86%D1%96%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE#w1_5) фільму для аудіовізуальних творів | Відсутні  |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян не здійснювалась, оскільки дія регуляторного акту не поширюється на громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник  |  Великі  |  Середні  | Малі  |  Мікро  | Разом  |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць  |   |   | 1981\*  |  | 42  |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків  |  |  | 100  |   | Х  |
| Вид альтернативи  | Вигоди  | Витрати  |
| Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін  | відсутні  | Виробництво, розповсюдження та/або демонстрування фільмів без отримання аудіо- візуальними творами статусу [національного](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/9/98-%D0%B2%D1%80?find=1&text=%D0%BD%D0%B0%D1%86%D1%96%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE#w1_5) |
| Альтернатива 2 Прийняття запропонованого акта  |  Стимулювання суб'єктів кінематографії отримувати статус [національного](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/9/98-%D0%B2%D1%80?find=1&text=%D0%BD%D0%B0%D1%86%D1%96%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE#w1_5) фільму, що надає податкові пільги, відповідно до ПКУ, а саме: звільнення від оподаткування ПДВ операцій з постачання національних фільмів, а також з постачання робіт та послуг з виробництва, розповсюдження та/або демонстрування національних фільмів тощо. | відсутні   |
| Примітки:  |

\* Використовуються дані з відкритих джерел щодо кількості суб`єктів кінематографії, які займаються виробництвом, розповсюдження та/або демонстрування фільмів на території України.

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Досягнути основної мети можна тільки шляхом переведення процедури надання аудіовізуальним творам статусу [національного](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/9/98-%D0%B2%D1%80?find=1&text=%D0%BD%D0%B0%D1%86%D1%96%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE#w1_5) в електронному форматі, що спростить надання аудіовізуальним творам статусу [національного](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/9/98-%D0%B2%D1%80?find=1&text=%D0%BD%D0%B0%D1%86%D1%96%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE#w1_5). Отже, інші альтернативні способи досягнення основної мети відсутні.

 **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Досягнення цілей державного регулювання в цьому випаду відбувається шляхом розробки проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про кінематографію»».

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не будуть нести додаткові витрати.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок витрат на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, виникають внаслідок дії регуляторного акта та розрахунок витрат на адміністрування регулювання для суб’єктів великого і середнього підприємництва (відповідно додатків 2 та 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), не проводилися, оскільки питома вага суб’єктів малого (мікро) підприємництва складає 100 %.

Проведено розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва (відповідно до додатку 4 до зазначеної Методики). Тест малого підприємництва (М-Тест) додається.

**Тест малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "05" січня 2025р. по "5" лютого 2025р.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер  | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)  | Кількість учасників консультацій, осіб  | Основні результати консультацій (опис)  |
| 1  | Круглі столи, наради, робочі зустрічі з представниками кіногалузі  | 5  | Обговорено положення проєкту регуляторного акта  |

1. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого (мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1981 (одиниць); питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків).

1. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог дерегуляції.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер  | Найменування оцінки  | У перший рік (стартовий рік впровадження дерегуляції)  | Періодичні (за наступний рік)  | Витрати за п’ять років  |
| Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання  |
| 1  | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)  | Х  | Х  | Х  |
| 2  | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чимісцевого самоврядування  | Х  | Х  | Х  |
| 3  | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)  | Х  | Х  | Х  |
| 4  | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)  | Х  | Х  | Х    |
| 5  | Інші процедури (уточнити)  | Х  | Х   | Х   |
| 6  | Разом, гривень  | Х  | Х  | Х |
| 7  | Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць  | 1981 - використовуються дані з відкритих джерел, щодо кількості суб`єктів кінематографії, які займаються виробництвом, розповсюдженням та/або демонструванням фільмів  |
| 8  | Сумарно, гривень   | Х  | Х  | Х  |
| Оцінка вартості адміністративної процедури виконання регулювання суб'єктів малого підпрємництва   |
| 9  | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання *Формула:* *0,5 год (час, який витрачається суб’єктом господарювання на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) х 48,00 грн.(розрахунок вартості 1 часу роботи відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік») = 24,00 грн.* | 0,5 год. (час, який витрачається суб’єктом господарювання на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) х 48,00 грн. = 24.00 грн. | Х   | 24,00 грн.  |
| 10  |  Процедури організації виконання вимог регулювання *Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання х вартість часу суб'єкта малого* *підприємництва*   | 1 год. х 48,00 грн. = 48,00 грн.  | Х  | 48,00 грн.  |
| 11  |  Процедури офіційного звітування *Формула:* *(витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності, витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм) х вартість часу суб'єкта малого* *підприємництва*  | відсутні  | відсутні  | -  |
| 12  | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок *Формула:* *(витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів + витрати часу на забезпечення процесу перевірки суб’єктами малого підприємництва) х оціночна кількість перевірок за рік*  | відсутні  | відсутні  | -  |
| 13  | Інші процедури   | Х  | Х  | Х  |
| 14  | Разом, гривень *Формула:* *(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)*  | 72 грн. |  |  |
| 15 | Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць  | 1981 | 1981 | 1981 |
| 16  | Сумарно, гривень *Формула: відповідний стовпчик "разом" х кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання* *(рядок 14 х рядок 15)*  | 72 грн. х 1981 = 142.632 тис.грн.  | 72 грн. х 1981 = 142.632 тис.грн. | 72 грн. х 1981 = 142.632 тис.грн. |

Примітки:

\* 1. У розрахунку вартості 1 часу роботи використано вартість 1 часу роботи, визначену Законом України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» - 48,00 грн. Джерело отримання інформації: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4059-20#Text>.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Реалізація положень регуляторного акта буде здійснюватися державними службовцями відповідно до посадових обов’язків та не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

1. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Поряд- ковий номер  | Показник  | Перший рік регулювання (стартовий)  | За п'ять років  |
| 1  | Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання  | Х  | Х  |
| 2  | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування  | Х | Х  |
| 3  | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання  | Х | Х  |
| 4  | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва  | Х  | Х  |
| 5  | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання  | 142.632 тис.грн.  | 713.160 тис.грн.  |

1. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Не передбачається розроблення корегуючих (пом’якшувальних) заходів.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта – необмежений.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни нормативно-правових актів, на яких він базується.

Набрання чинності регуляторним актом відбудеться з наступного за днем його опублікування.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Розмір надходжень до Державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта: надходження не передбачаються.

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – 1981 (використовуються дані з відкритих джерел щодо кількості суб`єктів кінематографії, які займаються виробництвом, розповсюдженням та/або демонструванням фільмів на території України).

Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта: додаткових витрат коштів та часу на виконання вимог регулювання суб’єктами господарювання не передбачається (крім витрат, пов’язаних з отриманням первинної інформації про вимоги регулювання, забезпечення процесу отримання аудіовізуальними творами статусу [національного](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/9/98-%D0%B2%D1%80?find=1&text=%D0%BD%D0%B0%D1%86%D1%96%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE#w1_5) в електронному форматі).

Поінформованість платників податків у сфері кінематографії щодо основних положень регуляторного акта є середньою. Проєкт акта розміщено на офіційному вебсайті Держкіно для громадського обговорення.

Показником результативності регуляторного акта є внесення змін до Закону України «Про кінематографію», в частині надання аудіовізуальним творам статусу [національного](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/9/98-%D0%B2%D1%80?find=1&text=%D0%BD%D0%B0%D1%86%D1%96%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE" \l "w1_5).

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Визначення результативності регуляторного акта буде здійснюватися в три етапи:

* базове відстеження – через один рік пісня набрання актом чинності;
* повторне відстеження – через два роки після проведення базового відстеження;
* періодичне відстеження – раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом.

**Заступник Голови**

**Державного агентства**

**України з питань кіно Максим АЛЕКСАНДРОВ**