

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту наказу Міністерства культури України «Про затвердження Порядку прийняття рішення Радою з державної підтримки кінематографії про надання державної субсидії на розповсюдження та/або популяризацію національних фільмів шляхом повної або часткової оплати витрат на проведення творчих зустрічей, презентацій, прем'єрних показів, рекламування (незалежно від використаних рекламних засобів) та інших необхідних заходів у тому числі за участю творчих груп фільмів»

I. Визначення проблеми

Засади державної підтримки кінематографії в Україні, що має на меті створення сприятливих умов для розвитку кіновиробництва, встановлення прозорих процедур здійснення фінансування державою проєктів у сфері кінематографії визначаються Законом України «Про державну підтримку кінематографії в Україні» (далі – Закон).

Пунктом 4 частини першої статті 10 Закону встановлено, що рішення Ради з державної підтримки кінематографії (далі – Рада) про надання державної підтримки у формі, передбаченій пунктом 7 частини першої статті 7 Закону приймається відповідно до порядку, затвердженого центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері кінематографії.

Абзацом другим частини другої статті 8 закону передбачено, що форми заяв, перелік документів, що додаються до них, а також їх подання (паперова чи електронна) визначається в порядку затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері кінематографії, з урахуванням вимог Закону.

Відповідно до Положення про Державне агентство України з питань кіно, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 липня 2014 року № 277, Держкіно є центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері кінематографії.

Відтак, у зв'язку із необхідністю врегулювання механізму прийняття Радою рішення про надання державної субсидії на розповсюдження та/або популяризацію національних фільмів шляхом повної або часткової оплати витрат на проведення творчих зустрічей, презентацій, прем'єрних показів, рекламування (незалежно від використаних рекламних засобів) та інших необхідних заходів у тому числі за участю творчих груп фільмів» є вкрай необхідним.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою: ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки діючі регуляторні акти з даного питання - відсутні.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання, яка буде досягнута завдяки прийняттю запропонованого регуляторного акта є забезпечення попереднього опрацювання

документів, поданих суб'єктами кінематографії з метою одержання державної підтримки у формі, передбаченій пунктом 7 частини першої статті 7 Закону.

Проект акта розроблено у зв'язку з необхідністю врегулювання механізму прийняття Радою рішення про надання державної субсидії на розповсюдження та/або популяризацію національних фільмів шляхом повної або часткової оплати витрат на проведення творчих зустрічей, презентацій, прем'єрних показів, рекламування (незалежно від використаних рекламних засобів) та інших необхідних заходів у тому числі за участю творчих груп фільмів.

Передбачається, що визначена ціль буде досягнута завдяки прийняттю запропонованого регуляторного акта.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта (забезпечить регулювання)	Прийняття проекту акта визначить запровадження можливості надання Радою державної субсидії, що спрямовується суб'єктам кінематографії на розповсюдження та/або популяризацію національних фільмів шляхом повної або часткової оплати витрат на проведення творчих зустрічей, презентацій, прем'єрних показів, рекламування (незалежно від використаних рекламних засобів) та інших необхідних заходів у тому числі за участю творчих груп фільмів
Альтернатива 2: Не прийняття акта (не забезпечить регулювання)	Відсутність Порядку призведе до невизначеності такої процедури, як механізму прийняття Радою рішення про надання державної субсидії суб'єктам кінематографії. Такий альтернативний спосіб є недоцільним, не забезпечить приведення у відповідність до законодавства та не дасть можливості прийняття механізму права на отримання державної субсидії суб'єктам кінематографії для проведення заходів щодо популяризації національних фільмів.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати

Альтернатива 1: Прийняття проекту акта (забезпечить регулювання)	Зі свого боку на державному рівні забезпечить чіткого визначення алгоритму дій при наданні державної субсидії на розповсюдження та/або популяризацію національних фільмів шляхом повної або часткової оплати витрат на проведення творчих зустрічей, презентацій, прем'єрних показів, рекламування (незалежно від використаних рекламних засобів) та інших необхідних заходів у тому числі за участю творчих груп фільмів; сприятиме стимулюванню розповсюдженню та популяризації національних фільмів на території України та на міжнародному рівні.	Плата кожному з членів Ради за рахунок коштів загального фонду бюджетної програми 3806030 «Державна підтримка кінематографії, у тому числі документування воєнних злочинів» (КЕКВ 2610) відповідно до Порядку виплати стипендій членам Ради з державної підтримки кінематографії, затвердженого постановою КМУ від 26.07.2018 № 588
Альтернатива 2: Не прийняття акта (не забезпечить регулювання)	Продовження існування теперішнього стану. Цей альтернативний спосіб не є доречним.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян не здійснювалась, оскільки дія регуляторного акту не поширюється на громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник*	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	-	307	307
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100	X

* Використовуються дані згідно кількості поданих заяв за 2023-2025 рік суб'єктами кінематографії та іншими суб'єктами господарювання щодо проведення заходів популяризації національних фільмів тощо

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта (забезпечить регулювання)	Забезпечує суб'єктам кінематографії можливість отримання державної субсидії на розповсюдження та/або популяризацію національних фільмів шляхом повної або часткової оплати витрат на проведення творчих зустрічей, презентацій, прем'єрних показів, рекламування (незалежно від використаних рекламних засобів) та інших необхідних заходів у тому	Відсутні

	числі за участю творчих груп фільмів. Стимулювання розвитку національної кіноіндустрії, підвищенню конкурентоспроможності національних фільмів, їх художньої та соціальної значимості.	
Альтернатива 2: Не прийняття акта (не забезпечить регулювання)	Продовження існування теперішнього стану. Цей альтернативний спосіб не є доречним	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1: Прийняття проекту постанови (забезпечить регулювання)	4	<p>1. Дозволить врегулювати питання отримання державної субсидії суб'єктам кінематографії для проведення заходів на розповсюдження та/або популяризацію національних фільмів шляхом повної або часткової оплати витрат на проведення творчих зустрічей, презентацій, прем'єрних показів, рекламування (незалежно від використаних рекламних засобів) та інших необхідних заходів у тому числі за участю творчих груп фільмів</p> <p>2. Забезпечить можливість більш ефективно приймати Радою рішення з надання державної підтримки у формі, передбаченій пунктом 7 частини першої статті 7 Закону.</p> <p>3. Створення передумов для популяризації національних фільмів шляхом повної або часткової оплати витрат на проведення творчих зустрічей, презентацій, прем'єрних показів, рекламування (незалежно від використаних рекламних засобів) та інших необхідних заходів у тому числі за участю творчих груп фільмів.</p>
Альтернатива 2: Не прийняття акта (не забезпечить регулювання)	1	Цілі державного регулювання не вирішуються.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця
--------------------------	-------------------	--------------------	----------------------------------

			альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: Прийняття проекту постанови (забезпечить регулювання)	<p>1. Затвердить процедуру та механізм надання державної субсидії суб'єктам кінематографії шляхом повної або часткової оплати витрат на проведення творчих зустрічей, презентацій, прем'єрних показів, рекламування (незалежно від використаних рекламних засобів) та інших необхідних заходів у тому числі за участю творчих груп фільмів.</p> <p>2. Створення передумов для формування економічно самодостатньої, конкурентоспроможної індустрії кінематографії на національному рівні.</p> <p>3. Забезпечення на державному рівні розповсюдження та популяризації національних фільмів шляхом повної або часткової оплати витрат на проведення творчих зустрічей, презентацій, прем'єрних показів, рекламування (незалежно від використаних рекламних засобів) та інших необхідних заходів у тому числі за участю творчих груп фільмів</p>	Оплата робіт членів за бюджетною програмою КПКВК 3806030 «Державна підтримка кінематографії, у тому числі документування воєнних злочинів» (КЕКВ 2610) відповідно до Порядку виплати стипендій членам Ради з державної підтримки кінематографії, затвердженого постановою КМУ від 26.07.2018 № 588	Цілі прийняття регуляторного акту можуть бути реалізовані повною мірою.
Альтернатива 2: Не прийняття акта (не забезпечить регулювання)	<p>1. Продовження існування існуючого стану.</p> <p>2. Позбавлення можливості отримання державних субсидій суб'єктам кінематографії при проведенні заходів на розповсюдження та/або популяризацію національних фільмів шляхом повної або</p>	Відсутні	Є неприйнятним, оскільки не вирішує цілей державного регулювання.

	часткової оплати витрат на проведення творчих зустрічей, презентацій, прем'єрних показів, рекламування (незалежно від використаних рекламних засобів) та інших необхідних заходів у тому числі за участю творчих груп фільмів.		
--	--	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Одним з механізмів досягання цілі державного регулювання, можливості отримання державної субсидії суб'єктам кінематографії для проведення заходів на розповсюдження та/або популяризацію національних фільмів шляхом повної або часткової оплати витрат на проведення творчих зустрічей, презентацій, прем'єрних показів, рекламування (незалежно від використаних рекламних засобів) та інших необхідних заходів у тому числі за участю творчих груп фільмів, а також, стимулювання розвитку національної кіноіндустрії є розробка та прийняття даного проекту Порядку.

У зв'язку з цим, проект акта було розроблено у зв'язку з необхідністю врегулювання механізму прийняття Радою рішення про надання державної субсидії на розповсюдження та/або популяризацію національних фільмів шляхом повної або часткової оплати витрат на проведення творчих зустрічей, презентацій, прем'єрних показів, рекламування (незалежно від використаних рекламних засобів) та інших необхідних заходів у тому числі за участю творчих груп фільмів.

Для його впровадження необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги цього регуляторного акта шляхом оприлюднення у засобах масової інформації.

Суб'єктам господарювання необхідно ознайомитись з вимогами акта регулювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не будуть нести додаткові витрати.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта) не проводився, оскільки питома вага суб'єктів малого (мікро) підприємництва складає 100 %.

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва (додаток 4 – Тест малого підприємництва), що додається.

Тест

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких

необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "01" травня 2025 р. по "01" липня 2025 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Громадське обговорення	20	Обговорено та узгоджено положення проекту регуляторного акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого (мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання: 307 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
5	Інші процедури (уточнити)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
6	Разом, гривень <i>Формула:</i>	0,00	0,00	0,00

	(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	(витрати відсутні)	(витрати відсутні)	(витрати відсутні)
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	307	307	307
8	Сумарно, гривень	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)</i>	0,5 год. (час, який витрачається суб'єктом господарювання на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) X 48,00 грн.* = 24 грн.	0,00 грн. (припускається, що суб'єкти господарювання ознайомлюються з вимогами отримання державної субсидії лише в перший рік)	24 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)</i>	3 год. (середній час, який витрачається суб'єктом господарювання (кінематографії) на підготовку пакету документів на право отримання державної субсидії) X 48,00 грн. = 144 грн.	144 грн.	144*5=720 грн.
11	Процедури офіційного звітування	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
13	Інші процедури (уточнити):	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
14	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	168	144	744
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	307	307	307

16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	51 576 грн.	44 208 грн.	228 408 грн.
----	---	-------------	-------------	--------------

Примітки:

* 1. У розрахунку вартості 1 часу роботи використано вартість 1 часу роботи, визначену Законом України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» - 48,00 грн. Джерело отримання інформації:

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3460-20#Text>

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Реалізація положень регуляторного акта буде здійснюватися державними службовцями відповідно до посадових обов'язків та не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0,00	0,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	51 576 грн.	228 408 грн.
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	51 576 грн.	228 408 грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00 (не потребує додаткових витрат)	0,00 (не потребує додаткових витрат)
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	51 576 грн.	228 408 грн.

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Не передбачається розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проекту акта встановлюється на необмежений термін, оскільки необхідність виконання положень цього регуляторного акта є постійною.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни нормативно-правових актів, на яких він базується.

Набрання чинності регуляторним актом відбудеться в день його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта: надходження не передбачаються..

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта: орієнтовно 307 (використовуються дані згідно кількості поданих заяв за період 2023-2025 рік суб'єктами кінематографії та іншими суб'єктами господарювання щодо проведення заходів щодо розповсюдження та популяризацію національних фільмів України).

3. Розмір коштів і час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта: додаткових витрат коштів та часу на виконання вимог регулювання суб'єктами господарювання не передбачається (крім витрат, пов'язаних з отриманням первинної інформації про вимоги регулювання).

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання (кінематографії) положень акта: оцінюється як високий; проект регуляторного акта розміщено на офіційному вебсайті

5. Кількість поданих суб'єктами кінематографії та іншими суб'єктами господарювання заяв щодо проведення заходів з метою популяризації національних фільмів: близько 187.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Визначення результативності регуляторного акта буде здійснюватися в два етапи:

– базове відстеження – до набрання актом чинності;

– повторне відстеження – через рік з дня набрання актом чинності.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Державним агентством України з питань кіно статистичним методом.

Голова Державного
агентства України з питань кіно

Андрій ОСІПОВ